

Compra Pública de Innovación – Experiencia de despliegue en Andalucía

Nieves Valenzuela Romero

Junta de Andalucía – Directora General de Fomento de la Innovación





¿Qué es la Compra Pública de Innovación?

Contexto CPI – Foco Administración

Guía 2.0 CPI

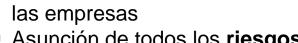
La Compra Pública de Innovación (CPI) es una actuación administrativa de fomento de la innovación, orientada a potenciar el desarrollo de soluciones innovadoras desde el lado de la demanda, a través del instrumento de contratación pública

Modelo Tradicional de Apoyo

- Se ofrecen ayudas y subvenciones al sector empresarial e industrial
- Implica mayores esfuerzos para las empresas
- Asunción de todos los riesgos del proceso de innovación

Compra Pública de Innovación

- Se promueve la innovación desde la propia demanda del Sector Público
- Estimula la capacidad de innovación
- Se generan productos y servicios innovadores, que no existen en el mercado o mejorados
- Compartición de los riesgos, y resultados, de la innovación





Contexto CPI – Foco Empresa



Contexto CPI – Tipologías

COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL (CPP)



CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE I+D, **ÍNTEGRAMENTE REMUNERADA** POR LA ENTIDAD CONTRATANTE, EN LA QUE EL COMPRADOR PÚBLICO **NO SE RESERVA LOS RESULTADOS** DE LA I+D PARA SU USO EN EXCLUSIVA, SINO QUE COMPARTE CON LAS EMPRESAS LOS **RIESGOS Y LOS BENEFICIOS DE LA I+D** NECESARIA PARA DESARROLLAR SOLUCIONES INNOVADORAS QUE SUPEREN LAS QUE HAY DISPONIBLES EN EL MERCADO.



COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGÍA INNOVADORA (CPTI)

COMPRA PÚBLICA DE UN BIEN O SERVICIO QUE **NO EXISTE** EN EL MOMENTO DE LA COMPRA, PERO QUE **PUEDE DESARROLLARSE EN UN PERIODO DE TIEMPO RAZONABLE**.

REQUIERE **EL DESARROLLO DE TECNOLOGÍA NUEVA O MEJORADA** PARA PODER CUMPLIR CON LOS REQUISITOS DEMANDADOS POR EL COMPRADOR.





PROCEDIMIENTO QUE TIENE COMO FINALIDAD EL **DESARROLLO DE PRODUCTOS, SERVICIOS** U OBRAS INNOVADORES **Y LA COMPRA ULTERIOR** DE LOS SUMINISTROS, SERVICIOS U OBRAS RESULTANTES, SIEMPRE QUE CORRESPONDAN A LOS NIVELES DE RENDIMIENTO Y A **LOS COSTES MÁXIMOS ACORDADOS** ENTRE LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN Y LOS PARTICIPANTES.

Contexto CPI – TRL

Categoría **TRL** Compra Precomercial (CPP) Compra Tec. Innov. (CPTI) Asociación para Innovación 9 PRODUCTO COMERCIAL Innovación **8 PROTOTIPO COMERCIAL** 7 PRUEBA ENTORNO REAL 6 PRUEBA ENTORNO SIMULADO Desarrollo 5 PROTOTIPO ESCALA REAL 4 PROTOTIPO ESCALA REDUCIDA 3 INVESTIGACIÓN APLICADA Investigación 2 FORMULACIÓN TECNOLOGÍA 1 IDFA Servicios I+D Obra. Suministro o Servicio Fase I+D Existen grandes diferencias Excluida LCSP Regulada LSCP Fase adquisición resultado Procedimiento Adjudicación Marco Ayudas Estado (DPI) Distintos procedimientos de jurídicas entre los tipos de **LSCP** Finaliza en Prototipo o adjudicación **CPI** Obliga despliegue Sin límite despliegue Preserie

Contexto CPI – Fases



El proceso de CPI sigue 5 etapas o fases:

Etapa 1: Detección de la necesidad

- Vigilancia Tecnológica
- Mapa de Demanda Temprana

Etapa 2: Consulta Preliminar al Mercado (CPM)

- Definición de retos
- Búsqueda de soluciones

Etapa 3: Procedimiento de Contratación

Redacción y tramitación de documento / pliego

Etapa 4: Desarrollo de la Solución Innovadora

Ejecución del contrato

Etapa 5: Control y Seguimiento

Evaluación de los resultados

Aspectos clave:

- Objetivos de la CPI

 (desarrollo local, atracción de inversión, cambio cultural, mejora servicio)
- Formación
- Acompañamiento
- Financiación
- Tiempos

Contexto CPI - Proc. Contratación

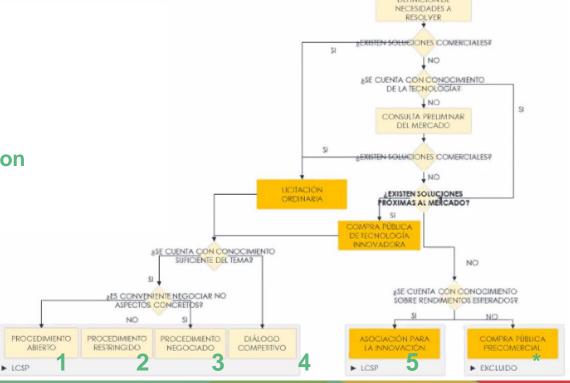
Procedimientos Ordinarios (está excluida la negociación)

- 1. Abierto: simplificado o supersimplificado/expres
- 2. Restringido

Procedimientos no Ordinarios (con negociación)

- Negociado: licitación con negociación o procedimiento negociado sin publicidad
- 4. Diálogo Competitivo
- 5. Asociación para la innovación

Compra Pública Precomercial



Experiencia de despliegue de CPI en Andalucía

Estrategia CPI Andalucía - Evolución

2011 >> 2016 >> 2018 >> 2019 >> 2020 >> 2021

En noviembre de 2011, la comunidad se unió al programa INNOCOMPRA para la adquisición pública de bienes y servicios innovadores. La Junta de Andalucia y el MINECO suscribieron un convenio de colaboración por el que la región fomentaria la CPI.

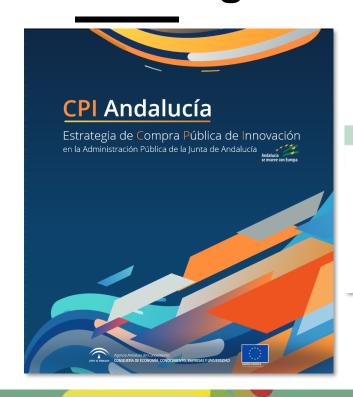
La AAC llevó a cabo el primer censo de 168 necesidades de innovación en la Junta de Andalucía para las cuales no había soluciones en el mercado.

En septiembre, se aprueba la "Estrategia para el Impulso y Consolidación de la CPI en la Junta de Andalucía" (2018-2023), con 5 proyectos piloto de CPI En noviembre, se crea el Comité
Director de Compra Pública de
Innovación, órgano de coordinación y decisión en CPI en Andalucía. La Unidad de CPI de Andalucía (AAC), presta apoyo técnico al Comité.

Priorización de 30 necesidades de CPI y aprobación de 12 proyectos CPI. En marzo se celebra una jornada informativa de los proyectos CPI en marcha. Se constituye el Comité Asesor de CPI.

Se publican las primeras licitaciones de los proyectos de CPI de la Junta de Andalucía

Estrategia CPI Andalucía





Boletín Oficial de la Junta de Andalucía

Número 175 - Lunes, 10 de septiembre de 2018

página 12

1. Disposiciones generales

CONSEJERÍA DE CONOCIMIENTO, INVESTIGACIÓN Y UNIVERSIDAD

Acuerdo de 4 de septiembre de 2018, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba la Estrategia para el Impulso y Consolidación de la Compra Pública de Innovación en la Administración Pública de la Junta de Andalucía.

Estrategia CPI Andalucía – Comité

BOJA

Boletín Oficial de la Junta de Andalucía

Número 226 - Viernes, 22 de noviembre de 2019

página 31

1. Disposiciones generales

CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, CONOCIMIENTO, EMPRESAS Y UNIVERSIDAD

Decreto 592/2019, de 19 de noviembre, por el que se crea y regula el Comité Director de Compra Pública de Innovación de la Administración de la Junta de Andalucía.

Funciones

- a) Impulsar la implantación y consolidación de CPI.
- b) Decidir la financiación de las propuestas presentadas.
- c) Valorar las propuestas de mejora de la Estrategia CPI.
- d) Definir la sistemática para la financiación de los proyectos, así como los criterios de priorización para la selección de proyectos.
- e) Establecer las directrices con la consideración de **buenas prácticas**.
- f) Impulsar y fomentar el establecimiento de políticas y rutinas de coordinación.
- g) Analizar y valorar las memorias anuales de la Estrategia CPI.
- h) Aprobar anualmente un informe de seguimiento y evaluación.

Situación Actual Andalucía



21 PROYECTOS | 99,34M€ DE INVERSIÓN | 10 SECTORES | 67% CPP y 33% CPTI | 38% PARTICIPACIÓN UTE'S

PLANIFICACIÓN

GESTIÓN Y SEGUIMIENTO

DESPLIEGUE





ÞΞ



ETAPA 4 Ejecución y seguimiento



Estrategia de licitación





(F)















CPTI







Junta de Andalucia Junta de Andalucia Junta de Andalucia Junta de Andalucia Junta de Andalucia

NovaEDAR























Ejemplos Iniciativas CPI - Salud



Apuesta Estratégica de Salud

- Contribuir desde el área de Salud a la correcta ejecución de la Estrategia de CPI en Andalucía, generando soluciones innovadoras de valor para la prestación de asistencia sanitaria a la ciudadanía e impulsando el desarrollo económico y el tejido empresarial en Andalucía.
- Fecha de Aprobación: Octubre 2022



Ejemplos Iniciativas CPI - Espacio





Gobierno al día

La Junta activa el programa de Compra Pública de Innovación para el espacio, dotado con, al menos, 10 millones de euros

La Consejería de Universidad lanza una consulta preliminar al mercado dirigida a empresas y agentes del sistema andaluz del conocimiento que estará abierta hasta el próximo 9 de noviembre





Ejemplos Iniciativas CPI - SmartCity

eCitySevilla

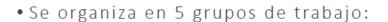
- Iniciativa de colaboración público-privada que plantea el desarrollo en PCT Cartuja de un modelo de ciudad en ecosistema abierto, digital, descarbonizado y sostenible en 2025.
- Liderada por \\Ec\\RTUJA





























Actividades de Coordinación e Impulso

Participación en el Foro Transfiere 2023 (15 a 17 de Febrero 2023), Foro Europeo para la Ciencia, Tecnología e Innovación





Jornada-Taller sobre CPI para órganos gestores (28 de marzo 2023)



Foro Andaluz de Compra Pública de Innovación, 31 de mayo y 1 de junio 2023 en el PCT Cartuja (Hotel Barceló Renacimiento)



3

Ejemplos de liderazgo de la Universidad en la CPI

Rol de la Universidad



Demandante CPI - UCO

Proyecto BROCA, Sistema de Conservación Celular y Diagnóstico Precoz del Cáncer

Entidad	Rectorado de la Universidad de Córdoba	
Código	2012/000069	
CPI	Compra Pública Precomercial	
Tipo de Contrato	* Servicios * Servicios de investigación y desarrollo	
Estado licitación	Resuelta	
Valor estimado contrato	3.876.402,00	Broca, el primer robot quirúrgico español
Fecha publicación	26/10/12	

Un equipo de ingenieros y cirujanos cordobeses y malagueños diseñan un prototipo que permite operar de forma más precisa y menos costosa que el único modelo actual del mercado, el Da Vinci



Compra Pública de Innovación en su modalidad de Compra Pública Precomercial del Proyecto INNOLIVAR, de acuerdo con lo establecido en el Convenio entre el Ministerio de Economía, Industría y Competitividad y la Universidad de Córdoba, cofinanciado con fondos FEDER

Entidad	Rectorado de la Universidad de Córdoba	
Código	2017/00034	
CPI	Compra Pública Precomercial	
Tipo de Contrato	Servicios Servicios de investigación y desarrollo	
Estado licitación	Publicada	
Valor estimado contrato	9.169.114,00	
Fecha publicación	03/05/18	

El Proyecto C.P.P. Innolivar, con un presupuesto total de 13.098.734€, ha sido cofinanciado al 80% por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER—Programa Operativo Pluriregional de España 2014-2020) a través de una ayuda concedida por el Ministerio de Ciencia e Innovación de 10.478.897,20€.

Muchas gracias

